

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И. Т. Трубилина»

Факультет управления

Кафедра менеджмента

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Методические указания
к выполнению самостоятельной работы
для обучающихся по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Краснодар
КубГАУ
2019

Составитель: О. П. Шевченко

Управление государственной и муниципальной собственностью : метод. указания к выполнению самостоятельной работы / сост. О. П. Шевченко. – Краснодар : КубГАУ, 2019. – 19 с.

В методических указаниях изложен краткий курс дисциплины, расписаны темы практических (семинарских) занятий; также приводятся виды и объем самостоятельной работы: тематика рефератов (докладов), контрольные (самостоятельные работы), темы эссе, тестовые задания, коллоквиум, задания для дискуссий.

Предназначены для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Рассмотрено и одобрено методической комиссией факультета управления Кубанского государственного аграрного университета, протокол № 7 от 03.09.2019.

Председатель
методической комиссии

М. А. Нестеренко

© Шевченко О. П., 2019
© ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный аграрный
университет имени
И. Т. Трубиллина», 2019

Введение

Самостоятельная работа студентов является одним из обязательных видов образовательной деятельности, обеспечивающей реализацию требований Федеральных государственных стандартов высшего профессионального образования.

Согласно требованиям нормативных документов самостоятельная работа студентов является обязательным компонентом образовательного процесса, так как она обеспечивает закрепление получаемых на лекционных занятиях знаний путем приобретения навыков осмысления и расширения их содержания, навыков решения актуальных проблем формирования общекультурных и профессиональных компетенций, научно-исследовательской деятельности, подготовки к семинарам, лабораторным работам, сдаче зачетов и экзаменов.

Самостоятельная работа студентов представляет собой совокупность аудиторных и внеаудиторных занятий и работ, ее *цель* - обеспечить успешное освоение образовательной программы высшего профессионального образования.

Самостоятельная работа в рамках образовательного процесса в вузе решает следующие *задачи*:

- закрепление и расширение знаний, умений, полученных студентами во время аудиторных и внеаудиторных занятий, превращение их в стереотипы умственной и физической деятельности;
- приобретение дополнительных знаний и навыков по дисциплинам учебного плана;
- формирование и развитие знаний и навыков, связанных с научно-исследовательской деятельностью;
- развитие ориентации и установки на качественное освоение образовательной программы;
- развитие навыков самоорганизации;
- формирование самостоятельности мышления, способности к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации;
- выработка навыков эффективной самостоятельной профессиональной теоретической, практической и учебно-исследовательской деятельности.

Содержание дисциплины

Раздел 1. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Тема 1. Теоретические основы управления муниципальной собственностью

Собственность как экономическая, правовая, финансовая и управленческая категория. Формы собственности, субъекты права собственности на имущество предприятий. Состав муниципальной собственности.

Тема 2. Основные способы формирования муниципальной собственности

Основания возникновения права муниципальной собственности в РФ. Схемы передачи государственной собственности в муниципальную.

Тема 3. Субъекты муниципальной собственности

Право владения, использования и распоряжения муниципальной собственностью (ст.130 Конституции РФ). Субъекты права муниципальной собственности «первого уровня» и «второго уровня».

Исполнительно-распорядительная функция органов местного самоуправления. Принципы регулирования инвестиционных процессов.

Раздел 2. РАЗЛИЧНЫЕ ОБЪЕКТЫ И ВИДЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Тема 4. Земля как объект муниципальной собственности и управления

Понятие и объекты права муниципальной собственности на землю. Основания отнесения городских земель к объектам муниципальной собственности. Механизм предоставления земельных участков из муниципальных земель для застройки инвестиционного проекта.

Инвестиционный климат и его параметры.

Тема 5. Предприятия как объект муниципальной соб-

ственности

Понятие муниципального предприятия как имущественного комплекса. Состав и образование предприятия как единого имущественного комплекса. Правовое положение унитарных муниципальных предприятий

Тема 6. Приватизация объектов муниципальной собственности

Понятие приватизации. Цель приватизации муниципальной собственности.

Способы приватизации, предусмотренные ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» СЗ РФ, 2002, № 4, ст. 251.

Тема 7. Аренда муниципальной собственности

Формирование арендных отношений в России. Объекты аренды имущества всех форм и видов собственности.

Основания для передачи в аренду объектов муниципальной недвижимости (по конкурсу, на аукционе, по факту пользования, внеконкурсная передача).

Тема 8. Другие виды управления муниципальной собственностью

Доверительное управление. Оперативное управление. Хозяйственное ведение муниципальной собственностью. Безвозмездное пользование.

Тема 9. Управление финансами и бюджетом

Понятие финансов муниципального образования. Понятие и виды местного бюджета.

Бюджетный процесс, расходы местных бюджетов. Систем надбавок и отчислений, неналоговые поступления, муниципальный кредит.

Тема 10. Институт банкротства муниципальной собственности

Характеристика муниципальных органов управления в сфере несостоятельности (банкротства) и финансового оздоровления. Коллегии уполномоченных государственных представителей, ос-

новные задачи и функции коллегии.

Тема 11. Эффективность управления муниципальной собственностью

Специфика использования муниципальной недвижимости.

Оценка эффективности использования объектов муниципальной недвижимости. Задачи экономического механизма эффективного управления муниципальной собственностью.

Самостоятельная работа

Основной формой проведения самостоятельной работы является чтение студентами дополнительной литературы по дисциплине и выполнение в тетради (письменно) следующие задания:

Практическая работа 1

1. Заполните таблицу 1 и проведите анализ эффективности использования земельного фонда Краснодарского края за 2018–2019 гг.

2. Сделайте выводы и сформулируйте рекомендации.

Таблица 1 – Распределение земельного фонда Краснодарского края по категориям земель, тыс. га

Категории земель	на начало года		2019 г. к 2018г.	
	2018	2019	тыс. га	%
Земли сельскохозяйственного назначения				
Земли населенных пунктов				
Земли промышленности				
Земли особо охраняемых территорий				
Земли лесного фонда				

Земли водного фонда				
Земли запаса				
Итого				

Практическая работа 2

1. Заполните таблицу 2 и проведите анализ эффективности использования посевных площадей сельскохозяйственных культур Краснодарского края за 2015-2019 гг.

2. Изложите выводы и сформулируйте рекомендации для:

- хозяйств всех категорий;
- сельскохозяйственных организаций;
- хозяйств населения;
- крестьянских (фермерских) хозяйств;
- индивидуальных предпринимателей.

Таблица 2 – Динамика посевных площадей сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств Краснодарского края (тыс. га)

Год	Вся посевная площадь	В том числе:			
		зерновые культуры	технические культуры	картофель и овоще-бахчевые культуры	кормовые культуры
2015					
2016					
2017					
2018					
2019					

Практическая работа 3

1. Дайте определение следующим понятиям:

Жилищный фонд –

Жилой дом –

Квартира –

Комната –

Многоквартирным домом –

Частный жилищный фонд –

Государственный жилищный фонд –

Муниципальный жилищный фонд –

Жилищный фонд социального использования –

Специализированный жилищный фонд –

Индивидуальный жилищный –

Жилищный фонд коммерческого использования –

2. Заполните таблицу и проведите анализ эксплуатации жилищного фонда Краснодарского края за 2010-2014 гг.

Таблица 3 – Жилищный фонд Краснодарского края за 2015–2019 гг.
(на конец года; общая площадь жилых помещений; тыс. м²)

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019
Жилищный фонд, всего					
государственный					
муниципальный					
частный					
из него:					
в собственности граждан					
Городской жилищный фонд					
государственный					
муниципальный					
частный					
из него					
в собственности граждан					
Сельский жилищный фонд					
государственный					
муниципальный					
частный					
из него					
в собственности граждан					

Практическая работа 4

1. Заполните таблицу 4 и проведите анализ эффективности использования муниципальной собственности Краснодарского края за 2018–2019 гг.

Таблица 4 – Виды муниципальной собственности Краснодарского края за 2018–2019 гг.

Вид муниципальной собственности, ед.	Год		2019 г. к 2018 г.	
	2018	2019	ед.	%
1. Дошкольные образовательные учреждения				
2. Образовательные учреждения				
3. Учреждения среднего профессионального образования				
4. Высшие учебные заведения				
5. Общедоступные библиотеки: число библиотек число детских библиотек				
6. Театры				
7. Музеи				
8. Учреждения культурно-досугового типа				
9. Киноустановки				
10. Детские оздоровительные учреждения (лагеря), в т. ч.: загородные оздоровительные оздоровительные с дневным пребыванием детей в период каникул санаторно-оздоровительные труда и отдыха палаточные				

Практическая работа 5

1. Заполните таблицы 5, 6 и охарактеризуйте ситуацию, которая сложилась в Краснодарском крае в сфере общественного питания и платного обслуживания населения.

2. Сделайте выводы и сформулируйте рекомендации.

Таблица 5 – Оборот общественного питания Краснодарского края за 2018–2019 гг.

Показатель	2013	2014	2014 к 2013 г.,%
Оборот общественного питания, млн. рублей			
в том числе по формам собственности:			
государственная и муниципальная			
частная			
другие формы собственности			
Индекс физического объема оборота общественного питания, в процентах к предыдущему году			–

Таблица 6 – Платное обслуживание населения (млн руб.)

	2018	2019
Объем платных услуг – всего		
в том числе:		
бытовые		
транспортные		
услуги связи		
жилищные		
коммунальные		
услуги культуры		
туристские		
услуги гостиниц и аналогичных средств размещения		
услуги физической культуры и спорта		
медицинские		
санаторно-оздоровительные		
ветеринарные		
услуги системы образования		
прочие виды услуг		
Индекс физического объема платных услуг населению, в процентах к предыдущему году		–

Практическая работа 6

1. Проанализируйте сальдированный финансовый результат организаций по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций; миллионов рублей).

2. Сгруппируйте данные в таблицу и проведите анализ.

Практическая работа 7

1. Заполните таблицу 7.

2. На основании данных таблицы 7 охарактеризуйте валовой региональный продукт по видам экономической деятельности Краснодарского края за 2015–2019 гг.

Таблица 7 – Валовой региональный продукт по видам экономической деятельности (по хозяйственным видам экономической деятельности)

Показатель	Миллионов рублей				В процентах к итогу			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах)								
в том числе:								
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство								
рыболовство, рыбноводство								
добыча полезных ископаемых								
обрабатывающие производства								
производство и распределение электроэнергии, газа и воды								
строительство								

Показатель	Миллионов рублей				В процентах к итогу			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
оптовая и розничная торговля; ремонт авто-транспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования								
гостиницы и рестораны								
транспорт и связь								
финансовая деятельность								
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг								
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение								
образование								
здравоохранение и предоставление социальных услуг								
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг								
Производство валового регионального продукта в расчете на душу населения ¹⁾ , рублей								

Показатель	Миллионов рублей				В процентах к итогу			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Удельный вес в сумме валовых региональных продуктов по России, в процентах								
Удельный вес в сумме валовых региональных продуктов по ЮФО, в процентах								

Практическое задание 8

1. Изложите *общий смысл* следующих нормативных документов:

1) *ст. 8 Конституции РФ*

2) *ст. 72 Конституции РФ*

3) *ст. 215 ГК РФ*

4) *Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ*

5) *21 июля 1997 года № 123-ФЗ*

6) *Закон Краснодарского края 532-КЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».*

Практическое задание 9

1. На основании Закона «О структуре высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края - администрации Краснодарского края и системе исполнительных органов государственной власти Краснодарского края» составьте организационную структуру управления исполнительных органов Краснодарского края

Закон «О структуре высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края - администрации Краснодарского края и системе исполнительных органов государственной власти Краснодарского края» содержит исчерпывающий перечень исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, не включенных в структуру администрации. Они определены в качестве департаментов, комитетов, управлений и инспекций. Это:

- департамент социальной защиты населения Краснодарского края;*
- департамент образования и науки Краснодарского края;*
- департамент здравоохранения Краснодарского края;*
- департамент культуры Краснодарского края;*
- департамент по делам СМИ, печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Краснодарского края;*
- департамент строительства Краснодарского края;*
- департамент природных ресурсов, охраны окружающей среды и водохозяйственного комплекса Краснодарского края;*
- департамент по вопросам топливно-энергетического комплекса Краснодарского края;*
- департамент по транспорту Краснодарского края;*
- департамент имущественных отношений Краснодарского края;*
- департамент промышленности, связи и лесных ресурсов Краснодарского края;*
- департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей Краснодарского края;*
- департамент проектного сопровождения Краснодарского края;*
- департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края;*
- департамент цен и тарифов – региональная энергетическая комиссия Краснодарского края;*
- департамент по взаимодействию со структурами финансового рынка Краснодарского края;*
- департамент по физической культуре и спорту Краснодарского края;*

- департамент сельского хозяйства и продовольствия Краснодарского края;
- департамент по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края. Территориальные финансовые органы департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края в муниципальных образованиях;
- департамент развития курортной сферы и туризма Краснодарского края;
- аптечное управление Краснодарского края;
- управление ЗАГСа Краснодарского края;
- управление по делам архивов Краснодарского края;
- государственное управление ветеринарии Краснодарского края;
- Краснодарское краевое контрольно-ревизионное управление;
- управление по ценным бумагам Краснодарского края;
- комитет по делам молодежи Краснодарского края;
- комитет по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия) Краснодарского края;
- комитет жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края;
- комитет по архитектуре и градостроительству Краснодарского края;
- комитет по виноградарству и винодельческой промышленности Краснодарского края;
- комитет по птицеводству Краснодарского края;
- комитет по рыболовству Краснодарского края;
- комитет по рисоводству Краснодарского края;
- комитет по курортам и туризму;
- государственная жилищная инспекция Краснодарского края;
- государственная инспекция Краснодарского края по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;
- инспекция государственного архитектурно-строительного надзора Краснодарского края.

Положение об этих органах исполнительной власти края, а также их структура и штатное расписание утверждаются главой администрации (губернатором) края (абз. 3 п. 1 ст. 39 Устава).

Список рекомендуемой литературы

Основная

1. Государственная экономическая политика: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 061000 «Государственное и муниципальное управление» / Т.Г. Морозова [и др.]; под ред. Т. Г. Морозовой. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017.- 255 с. - ISBN 978-5-238-01082-6. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1028823>

2. Формирование земельно-финансовых активов в ходе приватизации урбанизированной недвижимости : учеб. пособие / В. А. Прорвич, В.Н. Кузнецов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2019. – 325 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/10314493>. Кудряшова Л.В. Основы государственного и муниципального управления. Часть I. Основы государственного управления [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Кудряшова Л.В.– Электрон. текстовые данные.– Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016.– 133 с.– Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72152.html>.– ЭБС «IPRbooks».

Дополнительная

1. Абросимова М. А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении : учеб. пособие / АБРОСИМОВА М. А. - 2-е изд., стер. - М.: КНОРУС, 2013. - 245 с. - (Бакалавриат). - ISBN 978-5-406-02754-7 (5 экземпляров + в электронной форме - <http://www.ozon.ru/context/detail/id/5733068/> в (<http://www.ozon.ru/>)).

2. Джамалудинова М. Ю. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Джамалудинова М.Ю.– Электрон. текстовые данные.– М.: Русайнс, 2015.– 104 с.– Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/48879>.– ЭБС «IPRbooks», по паролю.

3. Кудряшова Л.В. Основы государственного и муниципального управления. Часть II. Основы государственного управления [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Кудряшова Л.В.– Электрон. текстовые данные.– Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016.– 153 с.– Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72153.html>.– ЭБС «IPRbooks».

4. Кузнецов А. М. Этика государственной и муниципальной службы: учебник для бакалавров / КУЗНЕЦОВ А. М. - М.: Юрайт, 2014. - 253 с. - (Бакалавр. Базовый курс). - ISBN 978-5-9916-3070-2 (4 экземпляра + в электронной форме http://static1.ozone.ru/multimedia/book_file/1008778425.pdf (документ PDF)).

5. Кушлин В.И. Государственное регулирование экономики: учебник / Кушлин В.И. - 2-е изд. - М.: Экономика, 2014. - 495 с. - (Высш. образование). - ISBN 978-5-282-03377-9 (2 экземпляра + в электронном доступе <http://nashaucheba.ru/v55542/?cc=1&view=pdf> («MyUnivercity.ru - мой образовательный портал»)).

6. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология»/ Мухаев Р.Т.– Электрон. текстовые данные.– М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.– 687 с.– Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/12856>.– ЭБС «IPRbooks», по паролю.

7. Подъяблонская Л.М. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит»/ Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П.– Электрон. текстовые данные.– М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.– 303 с.– Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34446>.– ЭБС «IPRbooks», по паролю.

Рекомендуемые интернет-сайты

– http://www.minfin.ru/ru/accounting/mej_standart_fo/docs. – Министерство финансов Российской Федерации официальный сайт.

– <http://www.library.ru/2/catalogs/periodical/?sec=48>. – Каталог сайтов периодических изданий, электронные версии журналов.

– <http://www.urtp.ru>. – Журнал «Проблемы теории и практики управления».

– <http://www.kremlin.ru>. – Портал Президента РФ.

– <http://www.infostat.ru>. – Информационно-издательский центр «Статистика России».

– <http://www.gks.ru>. – Официальный сайт «Росстата».

– <http://www.dni.ru>. – Интернет издание «Дни.ру».

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Методические указания

Составитель: **Шевченко** Ольга Павловна

Подписано в печать 00.06.2019. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 1,2 Уч.-изд. л. – 1,2.

Типография Кубанского государственного аграрного университета.
350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13